



14 December 2018

**- - PRESS RELEASE - -**

**IFATCA & ECA are deeply concerned about the negative impact of judicial decisions on air transport safety in and over Switzerland**

The International Federation of Air Traffic Controllers' Associations, IFATCA, and the European Cockpit Association, ECA, are extremely disappointed to learn of the conviction of two Air Traffic Controllers in Switzerland. In April and December 2018, two air traffic controllers were convicted by the Federal Penal Court and by the Cantonal Court of Zurich respectively for operational incidents. No one was injured in either event, nor was there any damage sustained to any of the involved aircraft or to ground infrastructure. This reaction does nothing to improve aviation safety.

Aviation is the safest mode of transport, and accidents are extremely rare. This is thanks to the continuous effort to learn from incidents where the stringent aviation standards may not have been met. A 'Just Culture' is one where aviation professionals, including pilots and air traffic controllers, are encouraged to report issues relevant to safety without undue fear of punishment. This makes the aviation system safer. Despite drastic increases in traffic, safety levels have continued to improve to the level the flying public enjoys today.

Switzerland remains one of the few States that has chosen to deviate from international standards and recommendations - including those in the Annexes to the Convention on International Civil Aviation - when it comes to using safety reports to trigger court cases. The Swiss judicial system is limited by the 1942 penal code which binds the courts to perform in a manner that is not beneficial to aviation safety. An urgent review is needed in line with Resolutions 38-3 and 38-4 of the General Assembly of the International Civil Aviation Organisation, the aviation specialised body of the United Nations.

Aviation, and in particular air traffic control, is a complex industry where the front-end operator is working as an integral part of the system, interacting in teams with systems and procedures. These complex systems are extremely resilient and do not fail only because of one element of the system, it is the system that fails, not the individual.

Lengthy and costly court cases do not improve aviation safety, nor do they contribute to the robustness of complex systems. They create a climate of fear amongst aviation professionals and result in a reluctance to submit reports. The opportunity to learn from these events is therefore severely compromised. Just Culture is not a carte blanche for aviation professionals, including air traffic controllers. It is an essential cornerstone that allows aviation professionals to actively engage in the process of improving safety.

IFATCA & ECA urgently call upon Switzerland to align with other States and International standards, to incorporate the principles of Just Culture into their legal system in order to provide for a balanced approach between safety and the administration of justice.



## **IFATCA und ECA sind zutiefst besorgt über die negative Wirkung juristischer Entscheidungen im Bereich der Luftfahrtsicherheit in der Schweiz.**

Die International Federation of Air Traffic Controllers' Association, IFATCA, und die European Cockpit Association, ECA, nimmt mit Enttäuschung Kenntnis von der Verurteilung zweier Flugverkehrsleiter in der Schweiz. Im April und Dezember 2018 wurden zwei Flugverkehrsleiter vom Bundesstrafgericht respektive Obergericht Zürich aufgrund zweier unerwünschter Ereignisse verurteilt. Bei den Vorfällen kam es weder zu Personenschäden, noch ergaben sich irgendwelche Schäden an Flugzeugen oder Infrastruktur. Eine derartige Reaktion trägt nicht zur Verbesserung der Sicherheit in der Luftfahrt bei.

Die Luftfahrt ist die mit grossem Vorsprung sicherste Beförderungsart. Unfälle sind äusserst selten. Dieser Umstand beruht auf den steten Anstrengungen, aus Ereignissen zu lernen, in welchen die strengen, fliegerischen Sicherheitsstandards nicht vollständig erfüllt werden konnten. Die „Just Culture“ ist eine Kultur, in welcher Luftfahrtangestellte, einschliesslich Piloten und Flugverkehrsleiter, dazu angehalten werden, sicherheitsrelevante Ereignisse ohne Angst vor Strafverfolgung zu melden. Diese Melde- und Lernkultur macht das System Luftfahrt wesentlich sicherer. Trotz massiver Zunahme des Flugverkehrs hat sich das Sicherheitsniveau kontinuierlich zu jenem erhöht, von welchem die fliegende Kundschaft heute profitiert.

Die Schweiz bleibt einer der wenigen Staaten, welche sich entschieden haben, von internationalen Standards und Empfehlungen – auch jenen in den Anhängen zum Übereinkommen über die internationale Zivilluftfahrt (International Civil Aviation Organisation – ICAO) – abzuweichen, wenn es um den Einfluss von Sicherheitsberichten auf die Eröffnung strafrechtlicher Untersuchungen und Strafverfahren geht. Das Schweizer Rechtssystem ist zur Zeit eingeschränkt durch das Strafgesetzbuch von 1942, welches Gerichte an Handlungsweisen bindet, die der Sicherheit in der Luftfahrt nicht zuträglich sind. Eine dringende Überprüfung dieser Handlungsweisen ist nötig - in Übereinstimmung mit den Beschlüssen 38-3 und 38-4 der Generalvollversammlung der ICAO, der auf Luftfahrt spezialisierten Institution der Vereinigten Nationen.

Die Luftfahrt und insbesondere die Flugsicherung, ist eine hochkomplexe Industrie, in welcher Arbeitnehmer an der operativen Front als Teil eines Systems arbeiten - als Team interagierend mit technischen Systemen und operationellen Verfahren. Diese Systeme sind enorm robust und versagen nicht alleine aufgrund eines einzelnen Systemelementes. Es ist daher ein Versagen des Systems, nicht des einzelnen Akteurs.

Langwierige und teure Gerichtsverfahren verbessern weder die Sicherheit in der Luftfahrt, noch leisten sie einen Beitrag, komplexe Systeme robuster zu gestalten. Sie kreieren jedoch ein Klima der Angst unter den in der Luftfahrt tätigen Personen, was in einer zögerlichen und zurückhaltenden Meldebereitschaft resultiert. Die Möglichkeit, aus unerwünschten Ereignissen zu lernen, wird dadurch massiv in Mitleidenschaft gezogen. „Just Culture“ ist keine Blankovollmacht für Fachpersonal in der Luftfahrt, auch nicht für Flugverkehrsleiter. Es handelt sich hier vielmehr um eine Grundvoraussetzung, um es dem Fachpersonal zu ermöglichen, sich aktiv bei der Verbesserung der Sicherheit einzubringen.



IFATCA & ECA rufen die Schweiz eindringlich dazu auf, ihre Rechtsgrundlagen jenen anderer Staaten, der Europäischen Union und der ICAO anzupassen und das Prinzip der „Just Culture“ ins Schweizer Rechtssystem und die nationale Rechtsprechung aufzunehmen. Nur so kann ein ausgewogener Ansatz erreicht werden, welcher sowohl dem Wunsch nach mehr Sicherheit, wie auch dem Anspruch auf die korrekte Handhabung der Rechtsprechung gerecht wird.

**Note to editors:**

IFATCA is the recognised international organisation representing air traffic controller associations. The Federation has been representing air traffic controllers for more than 50 years, and has more than 50,000 members in over 125 countries.

ECA is the representative body of European pilot associations, representing over 38.000 pilots from across Europe, striving for the highest levels of aviation safety and fostering social rights and quality employment for pilots in Europe.  
Website: [www.eurocockpit.be](http://www.eurocockpit.be) twitter [@eu\\_cockpit](https://twitter.com/eu_cockpit)

---